

安全理事会

Distr.: General
21 August 2019
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)和 2449(2018)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段、第 2332(2016)号决议第 5 段、第 2393(2017)号决议第 6 段、第 2401(2018)号决议第 12 段和第 2449(2018)号决议第 6 段提交的第六十二次报告。安理会在上述最后一项决议中请秘书长至少每 60 天就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况提交一次报告。

2. 本报告所载信息基于联合国系统各机构掌握的数据以及从阿拉伯叙利亚共和国政府和其他相关来源获得的数据。联合国系统各机构报告了 2019 年 6 月和 7 月的人道主义援助数据。

二. 主要事态发展

方框 1

要点：2019 年 6 月和 7 月

1. 尽管俄罗斯联邦和土耳其 2018 年 9 月 17 日签署了稳定伊德利卜冲突降级区局势备忘录，但在本报告所述期间，平民伤亡人数，包括确认的平民死亡人数一直增加，据报自 4 月份敌对行动升级以来已有 500 多名平民丧生。已有 50 多万个流离失所实例，民用基础设施遭到严重破坏。

2. 保健和教育服务继续受到攻击，世界卫生组织确认了 17 起影响保健设施和资产的事件，联合国儿童基金会核实了 55 起影响教育设





施的事件。这些事件都发生在该国西北部，造成妇女和儿童、需要医疗的人和人道主义工作者伤亡。

3. 位于叙利亚-约旦边境的鲁克班的人道主义状况依然严峻。继早些时候派出的两支车队之后，目前正在与阿拉伯叙利亚共和国政府和当地有关各方密切协调，计划由联合国和叙利亚阿拉伯红新月会派出一个人道主义团前往该地区。在本报告所述期间，离开鲁克班的运动仍在继续，截至 7 月 31 日，已有 17 724 人离开，前往政府控制的地区。近几个月来，联合国重申了进入鲁克班的请求，以便为那些表达自主、知情意愿想要离开的人提供交通便利，并提供基于关键需求的人道主义援助。7 月 31 日获得叙利亚当局的批准。

4. 该国东北部哈塞克省的霍尔难民营目前收容了 68 823 人，其中 94%是妇女和儿童。在本报告所述期间，300 多名叙利亚境内流离失所者离开了该营地，并返回他们在拉卡省和代尔祖尔省的原籍地区。一小部分外国人回到了他们的母国，还有数千人将被遣返伊拉克，正在等待伊拉克政府的最终协议和商定的日期。向收容其他外国国民(非叙利亚和非伊拉克国民)的附属营区持续提供服务的人道主义准入继续受到限制。

5. 2019 年 6 月和 7 月，联合国人道主义机构和合作伙伴通过所有应对方式，向阿拉伯叙利亚共和国各地约 600 万有需要的人提供了援助。联合国机构提供的人道主义援助包括每月平均为 360 万有需要的人提供食物，以及为全国各地民众提供逾 210 万次保健和医疗服务。经安全理事会第 2165 (2014)、2191 (2014)、2258 (2015)、2393 (2017)和 2449 (2018)号决议授权的跨境援助仍是人道主义应急行动的关键部分。在本报告所述期间，动用 1 160 辆卡车(30 批物资)通过跨境运送向 100 多万人提供了生存援助，包括 6 月和 7 月(每月平均)向约 827 000 人提供了粮食援助。

6. 阿拉伯叙利亚共和国国内的应对努力继续大规模进行，以回应该国大部分地区的评估需求，尽管给予一些地区和一些人道主义行为者，包括联合国的准入仍然有限。在本报告所述期间，据报在伊德利卜、哈马北部和阿勒颇东南部部分地区出现了一些出入限制，这主要是由于敌对行动加剧，尽管这些地区正在进行一些应对努力。在拉卡市和代尔祖尔幼发拉底河以东，包括哈金飞地，进出也受到限制，主要是因为广泛存在爆炸危险物污染。由于行政规定限制，一些人道主义行为体也无法可持续地进入该国南部包括鲁克班在内的一些地区和东古塔部分地区。

人道主义最新情况

3. 在阿拉伯叙利亚共和国西北部，暴力急剧升级，自 4 月底暴力激增以来，已导致 500 多起确认的平民死亡和 50 多万个流离失所的实例。许多人经历过多次流离失所，有些人甚至经历多达十次流离失所。据报道，由于居民逃离社区寻求安全和基本服务，有整个城镇和村庄都已空无一人的情况。逃亡者中的大多数在伊德勒布省内流离失所，较少的人搬到阿勒颇省北部去了。仅在伊德利卜，现在

就有大约 100 所学校在收容流离失所的人。流离失所者的营地人满为患，许多人被迫呆在露天。敌对行动对民用基础设施的影响仍然严重，医院、面包店、学校和抽水站等重要设施因空袭和炮击而受损或被摧毁。自 4 月下旬以来，至少有 43 起涉及卫生设施或人员的事件，造成平民、需要医疗护理的人和护理他们的工作人员伤亡。此外，至少有 87 个教育设施因空袭和炮击而受损或被毁。仅在 7 月份，至少发生了 29 起影响平民/人道主义基础设施或人道主义工作人员的事件，其中包括 8 个卫生设施、4 所学校、3 个境内流离失所者定居点、5 个面包店、3 个市场、3 个水站、1 辆救护车和 2 个清真寺。几名人道主义工作者也被杀害。人道主义援助伙伴正在对新流离失所者不断变化的需求和现有案件量的需求作出反应，这些案件的规模和脆弱性已经很大。鉴于许多人道主义应急人员来自受影响的社区，因此，他们本身是受影响的人口一部分，以及应对能力不断受到损害。此外，用于提供服务的一些基础设施遭到破坏和(或)毁坏，这一情况也损害了提供服务的能力。

4. 在本报告所述期间，鲁克班的人道主义状况仍然很糟糕。截至 7 月 31 日，共有 17 724 人自发前往政府控制区。其他人则通过非正式途径前往其他地方。人道主义行为体仍然感到关切的是，由于基本货物和服务供应有限，鲁克班条件恶化的报告越来越多。这是多种因素的综合作用造成的，包括非正规商业活动减少以及缺乏人道主义援助。联合国还一直关切育龄妇女和少女无法获得救生的生殖保健服务以及性暴力和性别暴力相关服务。叙利亚当局已经批准了第三个联合国和叙利亚阿拉伯红新月会人道团，其部署到该地区的计划正在进行中。

5. 该国东北部哈塞克省的霍尔难民营目前收容了 68 823 人，其中 94%是妇女和儿童。营地在住人口中大约 67%年龄在 18 岁以下。难民营人口组成细分如下：45%为伊拉克人，41%为叙利亚人，14%为其他外国人。抵达人数已稳定下来，最近没有大量人员涌入。在本报告所述期间，在与部落领导人达成协议后，322 名叙利亚境内流离失所者返回了他们在拉卡省和代尔祖尔省的原籍地区。此外，少数外国国民被遣返至他们的母国。伊拉克国民仍然对他们的遣返和他们回国后在伊拉克的待遇感到关切，包括担心被羞辱和被关在封闭的营地里。在霍尔难民营，人道主义进入接待约 11 000 名非伊拉克人的外国国民的附属营区的情况略有改善，尽管这种情况仍然有限，特别影响到保健和保护服务。

6. 在本报告所述期间，该国西南部，主要是德拉省和阿斯威达省的紧张局势也有所加剧，因为人们对政府违反 2018 年缔结的“和解协议”的行为感到沮丧。为抗议政府官员实施的逮捕行动，一些前反对派据点举行了和平的反政府示威活动，偶尔也对政府军进行了叛乱袭击。

阿拉伯叙利亚共和国西北部冲突降级区敌对行动升级

7. 阿拉伯叙利亚共和国西北部敌对行动的升级在本报告所述期间继续加剧，在伊德利卜冲突降级区内及周边地区，政府军和亲政府军实施了空袭，叙利亚政府军、安全理事会指认的恐怖团体“黎凡特解放组织”和非国家反政府武装团体之间进行了相互炮击和多次反击。尽管俄罗斯联邦和土耳其 2018 年 9 月 17 日签署

了稳定伊德利卜冲突降级区局势备忘录，但在本报告所述期间，平民伤亡人数一直在稳步增加，4 月底和 7 月底期间已有 500 多名平民丧生。更多的人受伤。自升级开始以来，有 50 多万起流离失所实例，其中大多数人迁往伊德利卜省与土耳其边界附近，少数人迁往阿勒颇西部或北部。许多流离失所者搬到了过于拥挤的流离失所地点或临时避难所，给这些地区过度紧张的人道主义援助带来了额外的压力。虽然许多人逃离受冲突影响的地区，但其他人选择留下或不得不留下，包括一些最弱势民众，他们最没有能力应对普遍的不安全和人道主义需要。

8. 敌对行动和其他形式的暴力继续严重影响阿拉伯叙利亚共和国各地的平民，特别是在该国西北部地区。在这方面，据报政府和亲政府部队的空中和地面打击造成大量平民伤亡(此类事件的例子见附件)，教育和医疗设施、当地市场、住房、境内流离失所者住区和其他民用基础设施遭到严重破坏。在本报告所述期间，伊德利卜南部马利地区估计供 250 000 人使用的 8 个供水设施遭到袭击，其中包括 7 月 12 日 Ma’arrat An Numan 市的一个抽水站和主水箱遭袭。在哈马、伊德利卜和阿勒颇省部分地区，许多平民也因各种非国家反政府武装团体和(或)安全理事会指认的恐怖主义组织的零星地面袭击而伤亡。

9. 人道主义组织继续报告教育设施受袭事件。在本报告所述期间，联合国儿童基金会共核实了 55 起事件，[1] 其中伊德利卜 45 起、哈马 8 起、阿勒颇 2 起。这些事件，除其他外，包括：

(a) 2019 年 6 月 9 日，伊德利卜马利地区的 Milaja 小学受到空袭的严重影响。所有的门窗都被损坏了；

(b) 2019 年 6 月 10 日，伊德利卜南部农村地区 Khan Shaykhun 市的一所学校部分受损；

(c) 2019 年 6 月 13 日，伊德利卜南部农村地区 Safuhun 村的 Safuhun 学校部分受损；

(d) 2019 年 6 月 14 日，伊德利卜南部农村地区 Ihsim 市的 Ihsim 小学部分受损；

(e) 2019 年 6 月 15 日，伊德利卜南部农村地区 Barah 村 Barah al-Sharqiyah 学校部分受损；

(f) 6 月 16 日，Dayr Sunbul 小学因攻击 Dayr Sunbul 村的地面袭击而部分受损；

(g) 2019 年 7 月 25 日，在 Ibn Hayyan 小学，两间教室因针对伊德利卜马利地区 Kafr Ruma 镇的空袭而受到影响。

[1] 这些袭击已通过测试和检验系统得到证实，即联合国收到实地伙伴的报告，对照至少两个其他独立来源审查报告。只有那些经过所有独立来源全面审查和确认的袭击才会列入经证实的袭击清单。这一系统在世界范围内广泛应用并得到尊重。

10. 在本报告所述期间，世界卫生组织的保健受袭监测系统报告了 17 起影响保健设施和资产的事件。[1] 这些事件造成 12 名医务工作者和病人死亡，另有 17 人受伤，设施也遭到破坏。

11. 西北部的敌对行动升级，再加上保健需求大和脆弱度高，对生活在伊德利卜地区的大约 300 万人造成了灾难性的人道主义后果。人道主义界正在根据 2018 年末编制并于 2019 年 5 月更新的准备计划作出反应。联合国向受影响人口提供即食口粮作为紧急援助，6 月份 656 000 多人获得援助，7 月份近 100 万人获得援助。除了提供紧急口粮援助外，联合国及其执行伙伴每月向西北地区近 90 万人提供口粮形式的一般粮食援助。然而，许多人道主义应急人员和服务提供者也属于受影响人口，结果，在敌对行动活跃的地区暂停了人道主义行动。即使做了准备，应对行动也捉襟见肘。新的战斗导致需求进一步增加，可能会使其不堪重负。

12. 西北部持续的暴力活动影响了哈马省北部和伊德利卜省南部的农业活动。在以前的报告期间，炮击和空袭造成农作物遭到破坏，农业设备受损。因此，大部分收成都已丧失，恢复土壤为新种植季节作准备的能力受到影响。传统上，伊德利卜农业区的大部分地区被认为是该国最肥沃的土地之一，可种植冬小麦。鉴于本季节发生的破坏，冬季作物将对该地区大部分人口的粮食安全作出重要贡献，并将有助于支持许多家庭的生计。由于暴力活动对农场设备造成的物质损失将妨碍农民平整土地进行种植的能力，包括必须清除以前受损的农作物。而且，据报，由于高温和未爆弹药的影响，拉卡、霍姆斯、阿勒颇、哈塞克和代尔祖尔省发生了火灾，拉塔基亚、塔尔图斯、大马士革农村省、库奈特拉、德拉和苏韦达也出现规模较小的火灾。这些火灾将严重影响民众的生活，特别是在该国东北部，那里大约 80%人口的收入来自季节性作物生产。此外，对农业设备的物质破坏将妨碍农民耕种土地。

最新总体情况发展

13. 秘书长叙利亚问题特使继续其外交努力，与阿拉伯叙利亚共和国政府、反对派叙利亚谈判委员会以及主要的区域和国际行为体进行协商。讨论的重点是根据安全理事会第 2254(2015)号决议最后确定一个可信、平衡、包容各方和可行的制宪委员会的组成和职权范围。特使和副特使还寻求进一步努力，争取释放大量被拘留者和获得更多关于失踪人员的信息。7 月 31 日，阿拉伯叙利亚共和国政府和非国家武装反政府团体关押的 29 名被拘留者在阿勒颇省同时获释。通过建立一个共同论坛来支持联合国在日内瓦的努力，让叙利亚社会广泛参与和深化阿拉伯叙利亚共和国问题的国际对话继续是一个优先事项。作为这些努力的一部分，特使和副特使还会见了难民和境内流离失所者群体、叙利亚民间社会成员和叙利亚妇女咨询委员会成员。

保护

14. 敌对行动和其他形式的暴力继续严重影响阿拉伯叙利亚共和国各地的平民，特别是在西北部地区。仍有平民被打死打伤，重要基础设施遭破坏和毁损，有些是地面袭击和突袭造成的结果。数千个社区所在地区充斥着爆炸物危险，甚至在

敌对行为结束很久之后继续造成平民伤亡，阻碍人道主义准入。在某些地区使用了简易爆炸装置，增加了爆炸物危害的复杂性。

15. 在本报告所述期间，联合国人权事务高级专员办事处继续收到关于平民被捕、被拘留或失踪的报告。据报道，自 2019 年 6 月初以来，数百人被政府安全部队拘留。大部分拘留发生在德拉省、大马士革农村省、大马士革省和霍姆斯省。在一些事件中，这类案件似乎构成任意逮捕和拘留。在一个例子中，人权高专办记录了涉及 10 名平民的案件，其中包括一名妇女，他们被政府安全部队在对大马士革农村省东部 Qalamun 地区 Ruhaybaah 市几个居民区进行的住宅突击搜查中逮捕。被拘留者家属经常通过非正式手段或向官员行贿后了解他们的下落。

16. 在伊德利卜省和阿勒颇省由黎凡特解放组织和其他非国家武装团体控制的地区，平民继续遭到这些团体的绑架、剥夺自由、定点击杀、殴打和其他形式的残忍、不人道和有辱人格的待遇。包括人道主义服务提供者和媒体积极分子在内的平民成为攻击目标，并受到死亡威胁，主要是因为他们批评黎凡特解放组织，有时也因为向他们勒索钱财或赎金；但许多事件背后的原因往往仍不得而知。

17. 其他平民，包括哈塞克省非国家武装团体控制的霍尔营地的妇女和儿童，继续遭受家庭分离的后果，他们获得人道主义援助的机会有限，行动自由受到限制，有时接近于被剥夺自由。

人道主义应急行动

18. 在本报告所述期间，联合国人道主义机构及伙伴为阿拉伯叙利亚共和国各地约 600 万有需要的人，包括儿童、少女和育龄妇女提供了援助。联合国各机构提供的人道主义援助包括每月平均为 360 万有需要的人提供粮食，以及为全国各地民众提供逾 210 万次保健和医疗服务(见表 1)。

表 1

2019 年 6 月和 7 月联合国和其他组织通过各种方式在阿拉伯叙利亚共和国各地月均援助的人数

组织	月均援助的人数
联合国粮食及农业组织	453 000
国际移民组织	300 000
联合国难民事务高级专员公署	948 000
联合国儿童基金会	3 187 000
联合国开发计划署	1 132 000
联合国人口基金	653 000
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	287 000
世界粮食计划署	3 600 000
世界卫生组织	2 120 000

19. 联合国机构从阿拉伯叙利亚共和国境内提供的人道主义援助包括每月平均向政府控制地区和东北部的 276 万人提供粮食。200 多万人获得供水、环境卫生和个人卫生服务和用品。超过 40 万儿童和母亲获得了初级卫生保健、孕产妇保健、生殖保健和免疫接种服务。此外，约 50 万人受益于性别暴力的预防、保护和心理社会支持服务及儿童保护服务。联合国在阿拉伯叙利亚共和国境内开展的行动还包括向全国各地人民提供了近 120 万次保健和医疗服务。

20. 在阿拉伯叙利亚共和国西北部，人道主义界为满足多达 80 万受冲突影响者的需求制定了详细的行动计划。依靠当地约有 15 000 名援助人员，人道主义工作者继续向新近流离失所的家庭提供粮食援助，在正接纳人民的地区增加保健服务，并提供紧急保护服务。6 月份，向 656 000 多人，7 月份向接近 100 万人提供了即食口粮。除紧急粮食援助外，联合国及其执行伙伴每月还向西北地区各地近 900 000 人提供口粮形式的一般粮食援助。这种援助完全是通过跨境方式提供的。数万人获得了其他服务和支助，如学校教育、非粮食物品、清洁水、住所、紧急营养和保护服务。

21. 然而，所有这些努力都面临着不安全状况和大规模需求的挑战。虽然阿拉伯叙利亚共和国西北部的人道主义需求增加，但援助界的应对能力却遭到削弱。运送援助的基础设施遭到破坏，严重影响了联合国及其合作伙伴交付援助的能力，而许多人道主义伙伴的工作人员自己也流离失所，需要援助，或者合作伙伴为了保障工作人员和受益者的安全而暂停行动。流离失所的规模已经超过以前的应急规划，筹资现已成为迫在眉睫的问题。为维持目前的应急水平并确保适当扩大行动规模，人道主义伙伴需要 2.42 亿美元。如果没有捐助方的进一步支持，合作伙伴将无法扩大业务规模，也无法满足新需求和现有需求。截至 7 月底，叙利亚人道主义援助应急计划得到的资金不足 27%。为满足该国西北部受影响人口的需求而采取的应急行动被纳入了应急计划。然而，迄今获资水平极低，要求合作伙伴做出艰难的决定，优先考虑应急，以确保及时向受影响最大的人做出至关重要的救生人道主义应急。例如，许多人道主义伙伴被迫使用以前分配用于应对即将到来的冬季预期需求的资金，为流离失所者紧急救生援助提供资金。预计在今后几个月里，救助工作将出现重大缺口。

22. 作为阿拉伯叙利亚共和国全境范围人道主义应急行动的一部分，联合国及其人道主义伙伴每月继续向该国东北三省即代尔祖尔省、拉卡省和哈塞克省 80 多万人提供生存援助。这包括支助境内流离失所者营地中一些最脆弱的民众，例如在代尔祖尔省东南部伊黎伊斯兰国当时最后控制区 Hajin 和 Baghouz 等地发生激战后流离失所的民众。在霍尔营地，联合国及其人道主义伙伴迅速动员了一次大规模的救济行动，在某些情况下调动了该国其他地区的能力和库存以扩大应急行动。共有约 35 个人道主义伙伴正向营地居民提供 50 多项活动和服务。正在努力提高营地的整体生活水平。水、环境卫生和个人卫生条件有所改善，而且随着人道主义行为体设法稳定局势，夏季开始时发现的腹泻高发率已经下降。由于卫生宣传运动和大规模分发净水片，报告的水污染案例已经减少。加强照明的工作正在持续进行，包括采购 12 500 盏太阳能灯，以加强帐篷之间的安全措施；同时还

在分发可充电风扇、蚊帐和儿童夏装，以帮助营地居民抵御夏季高温。道路建设、太阳能路灯和其他基础设施服务也在进行中，然而，挑战依然存在。例如，营地内三家野外医院实施手术的能力有限，亟需技术和后勤支持。此外，传染病需要一个隔离区，这一点仍然至关重要，而救护车和处理紧急情况的运输工具数量有限仍然是一个主要障碍。1 800 多名残疾人亟需援助，包括轮椅、手杖和拐杖等辅助设备。还需要扩大对老年人的全面服务。

23. 在鲁克班，人们无法获得粮食和其他基本物品等生存必须品，导致严重腹泻和肝炎的发病率高得惊人。这使居民压力日增，需要背井离乡。在 3 月下旬至本报告所述期间结束这段时间内，有 17 724 人离开鲁克班。在此期间，联合国一直通过叙利亚阿拉伯红新月会向离开鲁克班和途经避难所以及目的地地区的人提供基本援助和保护服务。

24. 然而，为留在鲁克班的平民持续提供援助也同样至关重要。留下来的人大多是妇女和儿童，他们获得基本保健、生殖保健以及粮食和营养用品的机会有限。在过去两年中，只有两支人道主义机构间车队获得叙利亚当局授权，可以进入鲁克班。第一支车队是 2018 年 11 月派出的，第二支车队是今年 2 月派出的。此后，联合国再次要求进入鲁克班，以便为那些表达了自主、知情意愿想要离开的人提供交通便利，并提供基于关键需要的人道主义援助。叙利亚当局于 7 月 31 日核准了这一请求。

25. 因此，预计将成立一个联合国和叙利亚阿拉伯红新月会机构间初步评估团，以便确定那些想要离开鲁克班前往原籍地或所选目的地的家庭，并向他们提供咨询。已经制定了一项沟通战略，以确保全面地向营地居民通报评估团及其目的。评估团还将进行半结构化的焦点小组讨论，以便收集信息，确保查明和优先考虑有特殊需要的人，同时也借此机会确定那些不希望离开或改变主意的人。一旦确定工作完成，预计联合国和叙利亚阿拉伯红新月会车队将每五天执行一次任务，为那些表达了自主、知情意愿想要离开鲁克班的人提供交通便利。同时，将向留在鲁克班的人提供公平的一揽子关键人道主义援助。联合国继续重申，必须采取精心规划和有原则的办法，为鲁克班的境况找得持久解决方案，确保尊重核心保护标准，不使弱势群体以及许多情况下受创伤的流离失所妇女、儿童和男子再遭受更多伤害。所有的流动都必须是自愿、安全、知情和有尊严的，并始终保证人道主义援助准入。

26. 人道主义地雷行动伙伴继续在该国全境包括西北和东北地区执行方案，其中包括向弱势民众提供风险教育、爆炸物危险清除和受害者援助。7 月中旬，在大马士革农村地区部署了由联合国地雷行动处在阿拉伯叙利亚共和国培训的第一批风险教育小组，向受污染地区的弱势群体提供救生信息和建议。到 7 月底，这些小组接触了 3 241 名被认为面临危险的人，如牧民、碎石搬运工、青少年和妇女。预计不久将在霍姆斯省和哈马省启动类似项目。

27. 根据安全理事会第 2165 (2014)、2191 (2014)、2258 (2015)、2332 (2016)、2393 (2017)和 2449 (2018)号决议的规定，跨境运送继续进行(见表 2)。根据上述各项决议，联合国在每次运送前都向叙利亚当局通报了所运物品、目的地和预期受援人

数等信息。6 月和 7 月，动用了 1 160 辆卡车(30 批物资)，通过跨境运送向 100 多万人提供了救生援助(见图一)。

图一
2019 年 6 月和 7 月按群组分列的联合国及其伙伴跨境人道主义援助运送的受益人数(月均)


(千人)

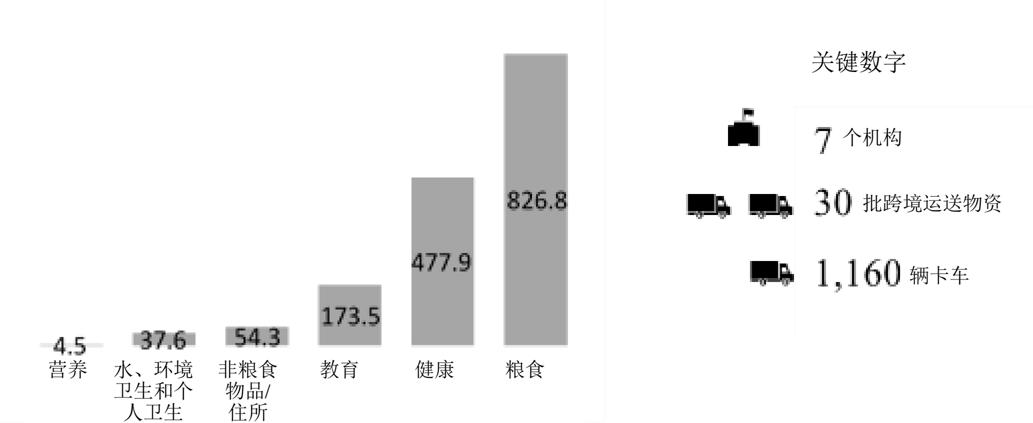


表 2
2019 年 6 月和 7 月按部门和县分列的跨境运送的目标受益人数(月均)

省	县	教育	粮食	健康	非粮食物品/住所	营养	水、环境卫生和个人卫生
阿勒颇	阿夫林	—	17 505	—	—	—	—
阿勒颇	巴卜	—	—	1 635	—	—	500
阿勒颇	伊萨斯	79 550	79 410	58 010	5 374	—	9 698
阿勒颇	杰贝尔萨曼	82 900	3 285	45 200	10 050	—	2 950
哈马	苏恰拉比耶市	—	—	—	—	—	—
伊德利卜	马利	—	80 888	7 075	8 450	—	900
伊德利卜	埃里哈	—	6 200	227 950	—	—	—
伊德利卜	哈里姆	11 064	636 715	86 879	27 406	4 454	23 600
伊德利卜	伊德利卜	—	2 490	38 685	3 000	—	—
伊德利卜	吉斯尔舒古尔	—	285	12 500	—	—	—

28. 在本报告所述期间，俄罗斯联邦从促进敌对双方和解和难民迁移监测中心向联合国发送了关于双边救济援助提供情况的信息公告。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

人道主义援助准入

29. 为提供人道主义援助，联合国和所有人道主义伙伴必须及时、安全、持续和畅通无阻地接触阿拉伯叙利亚共和国全境有需要的人。该国的援助准入情况非常

复杂，不同地区获得的服务不同，不同类型的服务需要不同的运作方式。准入对于有原则的人道主义行动至关重要，而能否开展这样的行动尤其取决于是否有能力独立评估需求、运送援助并独立监测和评价效果，包括定期直接接触受影响的民众。

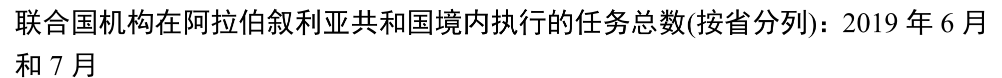
30. 在本报告所述期间，联合国继续从阿拉伯叙利亚共和国境内向全国各地数千个地点的数百万有需要的人提供援助。近几个月来，大马士革准入监测和报告的重点不再仅仅是跟踪跨境车队的数量，而是同时关注联合国工作人员的准入情况以及运送援助、开展评估、监测和提供保护服务的能力。阿拉伯叙利亚共和国境内有 1 700 多名联合国工作人员，其中 500 多人部署在大马士革以外的 9 个中心(阿勒颇、德拉、代尔祖尔、哈马、霍姆斯、拉塔基亚、卡米什里、苏韦达和塔尔图斯)。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)另有 3 860 名工作人员部署在全国各地。

31. 许多援助物资通过国家伙伴、尤其是国内非政府组织和叙利亚阿拉伯红新月会运送。联合国定期与叙利亚阿拉伯红新月会一道部署，包括进行评估、陪同运送以及后续开展监测和评价任务。6 月和 7 月，联合国在阿拉伯叙利亚共和国各地执行了数百次任务(见表 3)。其中一些任务，特别是驻大马士革工作人员执行的任务，需要得到外交部的正式核准(见表 4)；而绝大多数任务，特别是外地工作人员执行的任务，是根据与省长和其他有关方面达成的地方协议部署的。

表 3

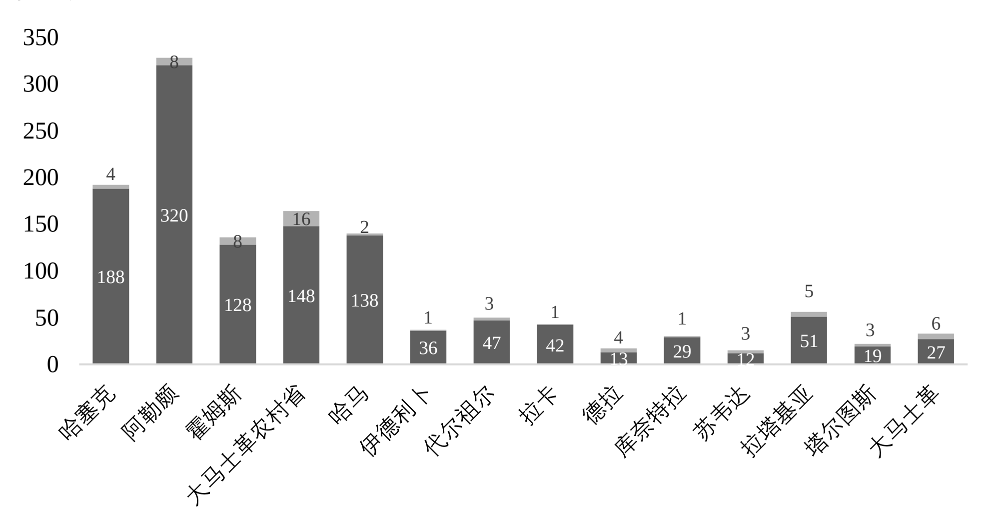
联合国机构和第三方/协助方在阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数(按类型分列)：2019 年 6 月和 7 月

任务类型	普通照会	全面核准	省级核准	总数
评估任务	14	54	45	**113**
陪同运送援助任务	17	195	9	**221**
监测任务	32	865	45	**942**
安保、后勤和行政支助任务	7	45	–	**52**
共计	**70**	**1 159**	**99**	**1 328**



图二

联合国机构在阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数(按省分列)：2019 年 6 月和 7 月



■全面核准和省级核准 ■普通照会

表 4

联合国单一机构任务准入申请：2019 年 6 月和 7 月

申请类型	申请数目	核准数目	核准百分比
评估任务	56	19	34
陪同运送援助任务	41	21	51
监测任务	117	51	44
安保、后勤和行政支助任务	56	22	39
共计	**270**	**92**	**34**

32. 过去一年，阿拉伯叙利亚共和国境内的准入情况有所改善，特别是在塔尔图斯、拉塔基亚、哈塞克、霍姆斯、阿勒颇和哈马省。在本报告所述期间，前往全国许多地区的任务团数量增加，包括过去不常进入的地区。联合国及其伙伴每月继续向平均 290 万人提供援助，并获叙利亚当局核准执行 1 328 次任务，其中 1 159 次是地方当局核准的(全面核准)，92 次是国家当局核准的(正式核准)。在本报告所述期间，联合国和(或)合作伙伴还前往了新的地区，如代尔祖尔南部的 Baghouz、哈塞克南部的 Marqada 和伊德利卜南部的 Abu al-Zuhur 和辛贾尔，尽管尚未以可持续的方式进入这些地区。

33. 尽管如此，该国境内的人道主义准入在某些地区对包括联合国在内的某些行为体仍具挑战性。在本报告所述期间，据报告，在伊德利卜的辛贾尔、Tamani ‘ah 和 Abu al-Zuhur 有一些准入限制，主要是因为敌对行动异常激烈。在拉卡市和代尔祖尔幼发拉底河以东，包括哈金飞地，进出也受到限制，主要原因是在暴力结束后和清除行动开始之前仍然存在广泛的爆炸危险物污染。由于行政条例的规定

以及不安全的状况，也无法以可持续的方式进入该国南部和东古塔的一些地区。例如，在控制权易手的一年多以后，东古塔仍然严重依赖卡车运水。某些部门在全国开展结构性需求评估的能力依然受到限制。在提交的 270 项需要在国家一级由外交部正式核准的任务请求中，92 项任务请求获得核准(34%)。

34. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续根据安全理事会第 2165 (2014)、2191 (2014)、2258 (2015)、2332 (2016)、2393 (2017)和 2449 (2018)号决议的授权开展行动。在本报告所述期间，该机制监测了 7 个联合国机构共 30 批物资的运送情况，这些物资由 1 160 辆卡车经由 2 个过境点运送：16 批物资经由巴布哈瓦(1 027 辆卡车)、14 批物资经由巴布萨拉姆(133 辆卡车)。这使跨界行动开始以来动用的卡车总数达到 26 995 辆(19 237 辆经由巴布哈瓦、3 069 辆经由巴布萨拉姆、4 595 辆经由拉姆萨、94 辆经由雅鲁比耶)。对于这些物资的人道主义性质，没有任何关切或疑问。联合国提前 48 小时向阿拉伯叙利亚共和国政府通报所有物资的情况。该机制继续得益于伊拉克、约旦和土耳其政府的鼎力合作。

签证和登记

35. 联合国继续与阿拉伯叙利亚共和国政府合作，以便及时向工作人员提供签证。然而，联合国工作人员的待批签证数量增加，在本报告所述期间有 77 个待批签证，而 4 月和 5 月为 41 个(见表 5)。

表 5

联合国签证申请：2019 年 6 月和 7 月

申请类型	申请数目	批准数目	被拒签数目	待批数目
报告期内申请的签证	151	62	8	77
本报告所述期间申请的延期	143	96	2	45
本报告所述期间之前待批的签证	82	28	19	28
本报告所述期间之前待批的延期	48	44	0	4

注：在本报告所述期间，联合国撤回了四份签证申请。在本报告所述期间之前，联合国撤回了 7 份待批的申请。

36. 共有 28 个国际非政府组织向政府登记在该国境内开展工作。

人道主义工作人员和房地的安全保障

37. 联合国和非政府组织继续在受到冲突各方空袭、经常性间接炮火互射和其他袭击等频繁冲突影响的地区执行方案。人道主义救济人员还在受到未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷严重污染的地区开展工作。

38. 自冲突开始以来，据报已有数百名人道主义工作者遇难，包括：23 名联合国和联合国系统各组织工作人员，其中 18 人为近东救济工程处工作人员；66 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员；8 名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员。国际及国内非政府组织也有许多工作人员遇难。

39. 到本报告所述期间结束时，共有 27 名联合国系统各机构和方案工作人员(都是近东救济工程处工作人员)被羁押或失踪。

三. 意见

40. 我对阿拉伯叙利亚共和国西北部平民死亡人数和民用基础设施遭到破坏深感关切，那里有 300 万人被困在目前的战事中。政府部队及亲政府部队、武装反对派团体和安全理事会指认的恐怖主义团体“黎凡特解放组织”之间的战斗继续每天都在对平民造成影响。据保守估计，自 4 月底冲突升级开始以来，已有约 500 名平民死亡，数以百计的更多人受伤。还有约 500 000 个流离失所实例，仅在伊德利卜，目前就有大约 100 所学校收容流离失所者。流离失所者营地人满为患，数千人被迫露宿。据报告，由于居民逃离社区寻求安全和基本服务，出现了整个城镇和村庄都已空无一人的情况。

41. 敌对行动也给国际和平与安全带来风险。坚持 2018 年 9 月关于稳定伊德利卜冲突降级区局势备忘录不仅对平民至关重要，而且成功降级也是我的特使根据安全理事会第 2254 (2015)号决议努力振兴联合国推动的政治进程的必要组成部分。我呼吁对各方有影响力者确保安全和宁静的环境，并防止局势进一步升级。

42. 在本报告所述期间，影响教育设施的袭击仍在继续，这一情况令我感到震惊和深为不安。除了 4 月和 5 月发生的 32 起业已核实的破坏或摧毁教育设施的事件外，联合国儿童基金会在本报告所述期间共核实了 55 起事件，包括伊德利卜 45 起、哈马 8 起、阿勒颇 2 起。此外，世界卫生组织在本报告所述期间确认了 17 起影响卫生保健设施和资产的事件。此外，世界卫生组织已在 4 月和 5 月确认发生了 26 起影响卫生保健设施和资产的事件。我提醒所有各方，故意攻击专用于教育的建筑物是战争罪，前提是这些建筑物不是军事目标。我还提醒各方，蓄意袭击医院和收治伤病人员的场所以及按照国际法使用日内瓦四公约特殊标志的建筑物、材料、医疗单位、运输工具和人员的行为，是战争罪。任何军事行动，包括安全理事会指认的恐怖主义团体发动的行动和打击这些团体的行动，都必须遵守国际人道主义法规则，包括保护平民和民用物体的规则。必须追究严重违反国际人道主义法的犯罪人的责任。

43. 在这方面，我已宣布我决定设立一个联合国总部内部调查委员会，调查自俄罗斯联邦和土耳其共和国 2018 年 9 月 17 日签署伊德利卜冲突降级区局势备忘录以来在阿拉伯叙利亚共和国西北部发生的一系列事件。调查将涵盖消除冲突清单上的设施和该地区获得联合国支持的设施遭到破坏或损坏的情况。

44. 冲突各方被指称的严重侵犯人权和违反国际人道主义法的行为仍然不受惩罚，这仍令人严重关切。我呼吁冲突各方，特别是阿拉伯叙利亚共和国政府、所有国家、民间社会和联合国系统，与协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制充分合作，特别是提供相关信息和文件。采取措施解决严重侵犯人权和违反国际人道

主义法行为问题是一项法律规定，是实现阿拉伯叙利亚共和国可持续和平的关键。我再次呼吁将该国局势移交国际刑事法院。

45. 鉴于人们不断对阿拉伯叙利亚共和国境内保护平民和其他人权问题表示严重关切，我继续强烈敦促阿拉伯叙利亚共和国政府根据人权理事会 S-18/1 号决议和第 19/22 号决议与人权高专办合作，包括为此设立一个负责保护和增进人权的驻地机构。

46. 叙利亚冲突已经持续八年多，现在仍然很清楚的是，只能通过政治办法加以解决。我呼吁叙利亚冲突各方及其区域和国际盟友与我的特使进行建设性接触。我欢迎我的特使努力优先采取有意义的行动，解决被拘留者和失踪人员问题，这有助于加强叙利亚社会对政治进程及其在实地取得具体成果的能力的信心。我还欢迎他努力召集一个可信、平衡、包容各方和可行的宪法委员会，作为全面处理安全理事会第 2254 (2015)号决议所有方面的更广泛政治进程的第一步。只有满足所有叙利亚人合法愿望的包容性政治解决方案才能带来可持续和平，结束叙利亚人忍受了太多年的难以想象的痛苦。

附件

2019 年 6 月和 7 月联合国人权事务高级专员办事处记录的影响平民的已报事件*

伊德利卜省

- 6 月 1 日，据称空袭击中了伊德利卜南部农村地区的 Khan Shaykhun 市，造成两名平民死亡。同一天，据称空袭击中了伊德利卜南部农村地区，使 Ihsim 村的一个医疗设施遭到破坏，Bsaqla 村的 Yehya al-Hasan 烈士学校遭到破坏。

- 6 月 2 日，据称空袭击中了伊德利卜南部农村地区的 Barah 村，造成 2 名男童死亡。同一天，据称空袭击中了伊德利卜西部农村地区的 Bdama 村，使 Bdama 学校遭到破坏。

- 6 月 3 日，因据称对伊德利卜南部农村地区若干地点的空袭，共有至少 4 名平民被杀，其中包括 1 名妇女。另有几人受伤，民用基础设施遭到破坏或部分破坏。在 Ma‘arrat al-Nu‘man 市，至少有 3 名平民丧生，其中包括一名妇女，一个当地市场遭到严重破坏。在 Hish 村，一名平民丧生，学校遭到破坏。在 Naqirah 村，学校遭到破坏，在 Kafr Nubl,镇，Khatib 医院遭到破坏。

- 6 月 4 日，据称伊德利卜南部农村地区的 Khan Shaykhun 市遭到地面袭击，导致 Ahmad Taan 学校受损。

- 6 月 5 日，据称空袭击中了伊德利卜南部农村地区的 Ma‘arrat al-Nu‘man 市，造成 1 名妇女、1 名男童和 1 名女童等 3 名平民死亡。同一天，据称空袭击中了伊德利卜南部农村地区的 Kafr Uwayd 村，造成包括 1 名妇女、1 名男童和 1 名女童在内的 5 名平民死亡。

- 6 月 6 日，据称空袭击中了伊德利卜南部农村地区的 Khan Shaykhun 市，造成一名男童死亡。

- 6 月 7 日，据称空袭击中了伊德利卜南部农村地区的 Babulin 村，造成包括 1 名女童在内的 3 名平民死亡。

- 6 月 8 日，据称空袭击中了伊德利卜南部农村地区的 Ayn Quray‘村，造成一名女童死亡。同一天，据称空袭击中了伊德利卜南部农村地区的 Safuhun 村，使 Safuhun 学校遭到破坏。

- 6 月 13 日，据称伊德利卜南部农村地区的 Muqah 村遭到地面袭击，导致包括 1 名妇女在内的 4 名平民死亡。同一天，据称空袭击中了伊德利

* 本事件清单列举了在报告中提出关切的人权问题。但由于冲突模式不断变化，加上许多受冲突影响地区失去了可信和(或)可靠的信息来源网络，事件越来越难以核实。清单仅载有向联合国人权事务高级专员办事处报告并已依照其工作方法核实的事件，不应视为全面无遗。

卜南部农村地区的 Ma‘arratah、Juzif 和 Khan al-Subul 等村，造成 3 名男童死亡。

- 6 月 14 日，据称空袭击中了伊德利卜南部农村地区的 Hass 村，造成包括 1 名妇女、1 名男童和 1 名女童在内的 4 名平民死亡。同一天，据称空袭击中了伊德利卜南部农村地区的 Ihsim 村，造成一个医疗设施和 Ihsim 学校遭到破坏。
- 6 月 15 日，据称空袭击中了伊德利卜南部农村地区的 Barah 村，造成 1 名妇女和 4 名儿童等 5 名平民死亡，Barah al-Sharqiyah 学校遭到破坏。同一天，据称空袭击中了伊德利卜南部农村地区的 Ma‘arrat al-Nu‘man 市，造成 3 名平民死亡。还在同一天，据称空袭击中了伊德利卜南部农村地区的 Hish 村，使一个医疗设施遭到破坏。
- 6 月 16 日，据称空袭击中了伊德利卜南部农村地区的 Zakah 村，造成一名妇女死亡。同一天，据称 Dayr Sunbul 村遭到地面袭击，导致“Dayr Sunbul”学校受损。
- 6 月 19 日，据称伊德利卜南部农村地区的 Banin 村的小商店附近遭到空袭，造成 12 人死亡。同一天，据称空袭击中了伊德利卜南部农村地区的 Kansafrah 村，造成两名平民妇女死亡。
- 6 月 20 日，据称在伊德利卜南部农村四个地点进行的空袭造成多达 20 名平民死亡，另有多人受伤。在 Mastumah 镇，8 名平民丧生，其中包括 4 名男童和 1 名妇女；在 Hish 村，6 名平民被杀，其中包括 1 名男童和 2 名女童；在 Ma‘arrat al-Nu‘man 市，四名平民(三名辅助医护人员和救护车中一名受伤的平民妇女)丧生；在 Kansafrah 村，两名男童也在一次类似的袭击中丧生。
- 7 月 6 日，据称空袭击中了 Muhambal 镇，造成 16 名平民死亡，其中包括 3 名妇女和 7 名儿童。
- 7 月 9 日，据称空袭击中了伊德利卜南部农村地区 Ma‘arrat al-Nu‘man 附近 Dayr al-Sharqi 村郊区，造成 4 名平民死亡，其中包括 1 名妇女和 2 名儿童，他们都来自同一家庭。
- 2019 年 7 月 10 日，据称 Jisr al-Shughur 镇遭到空袭，导致 10 名平民丧生，包括 2 名妇女和 4 名儿童(均来自同一家庭)，另有 11 人受伤，包括 6 名妇女和 2 名儿童。
- 2019 年 7 月 16 日，据称空袭击中了伊德利卜南部农村 Ma‘arr Shurin 村的平民地区，造成 12 名平民死亡，包括 3 名儿童，另有 15 人受伤。据报告，第一次空袭于 10 时 30 分击中了 Ma‘arr Shurin 以北的一个被称为“公共广场”的广场，那里有一家面包店、一家禽类商店和一家书店。书店老板和他的侄子(17 岁)在那次袭击中丧生。10 时 40 分，据报告第二次

空袭击中了该村南部的一个广场，那里有一家超市、一家网吧和一家理发店。在这次袭击中，7 名平民丧失，包括 2 名儿童，另有 14 人受伤。

- 2019 年 7 月 21 日，据称空袭击中了伊德利卜省伊德利卜市以南的 Urum al-Jawz 村(据称是导弹和桶式炸弹)，造成 12 名平民死亡，其中包括两名儿童。一个建有房屋、小商店和一家清真寺的居民区附近遭到空袭，导致一些房屋和商店受到破坏。同一天，下午早些时候，据称 Kafr Ruma 村遭到两次空袭，造成至少 4 名平民死亡，其中包括 3 名儿童，另有至少 15 人受伤。据报告，空袭发生在一个居民区和一个公共广场附近。
- 7 月 22 日，据称空袭击中了伊德利卜南部农村地区的 Ma‘arrat al-Nu‘man 市的两个地区，造成至少 40 名平民死亡，包括 7 名妇女和 4 名儿童，另有数十人受伤。
- 7 月 24 日，据称空袭击中了伊德利卜南部农村的一些地区，包括 Ariha、Muhambal 和 Tabish，造成至少 18 名平民死亡，其中包括 4 名妇女和 3 名儿童，另有多达 20 人受伤，其中包括妇女和儿童。报告的 18 名死亡人员中有 10 人在 Khan Shaykhun 以北的 Tabish 村丧生。其中八名遇难者，包括三名妇女和三名儿童，来自同一家庭。
- 2019 年 7 月 25 日，据称 Kafr Ruma 镇遭到空袭(自 2019 年 7 月 21 日以来的第二次袭击)，造成 4 名平民死亡，另有一些平民受伤。同一天，据称空袭击中了伊德利卜的 Atarib 镇，造成 2 名平民死亡，包括 1 名妇女。

哈马省

- 6 月 2 日，据称哈马北部农村地区的 Zakah 村遭到地面袭击，造成 2 名平民死亡。
- 6 月 5 日，据称哈马北部农村地区的 Murak 村遭到地面袭击，造成 1 名妇女死亡。
- 6 月 6 日，据称哈马北部农村地区的 Muhradah 市遭到地面袭击，Mahabbah 医院遭到严重损坏。
- 6 月 13 日，据称哈马北部农村地区的 Murak 村遭到地面袭击，造成 1 名平民男子死亡。
- 6 月 14 日，据称空袭击中了哈马北部农村地区的 Kafr Zayta 村，一家医疗设施遭到损坏。
- 6 月 18 日，据称空袭击中了伊德利卜南部农村地区的 Safuhun 村和哈马北部农村地区的 Kafr Zayta 村，造成两名平民男子死亡。
- 7 月 4 日，据称空袭击中了哈马北部农村的 Lataminah 镇，造成至少有 8 名平民死亡，包括两名妇女。

- 7 月 7 日，据称哈马省西北部 Qastun al-Sharqi 镇郊区遭到空袭，造成 6 名平民死亡，其中包括 4 名妇女。

阿勒颇省

- 6 月 2 日，由于阿勒颇北部农村地区伊萨斯市 Saraya 街附近的一辆汽车上安装的一个简易爆炸装置，造成至少 11 名平民死亡，包括两名妇女和一名男童，另有至少 23 人受伤。
- 6 月 16 日，据称阿勒颇南部农村的 Wadihi 村的一个婚宴遭到地面袭击，造成至少 12 名平民死亡，包括 3 名妇女和 6 名儿童(4 名女童和 2 名男童)，另有 17 名人受伤。
- 7 月 9 日，阿勒颇阿夫林农村市 Bustan 附近的 Ayn Darah 村发生地雷爆炸，造成一名平民死亡。
- 7 月 12 日，在阿勒颇西北部阿夫林市的一个检查站附近一枚汽车炸弹爆炸，造成至少 8 名平民死亡，其中包括 2 名儿童和 3 名妇女，另有至少 20 人受伤。
- 2019 年 7 月 25 日，据称空袭击中了阿勒颇西部农村地区 Bawabiyah 镇，造成至少三名平民死亡，其中包括两名儿童。
- 7 月 30 日，阿勒颇省西北部农村地区 Ayn al-Arab 郊区 Zawr Maghar 村发生地雷爆炸，造成两名平民死亡，其中包括一名妇女，另有至少 5 人受伤。

哈塞克省和代尔祖尔省

- 7 月 11 日，一枚汽车炸弹在哈塞克的卡米什里市中心引爆，造成至少 12 名平民受伤。据报告，爆炸发生在卡米什里市中心的一座教堂附近。除了炸伤平民外，爆炸还破坏了教堂的外墙和周围物体。

拉卡省

- 6 月 1 日，使用简易爆炸装置发动的两次袭击造成至少 7 名平民死亡，包括 1 名妇女和 2 名男童，另有至少 11 名平民受伤，伊黎伊斯兰国声称对此负责。第一次袭击是用自杀车辆装载简易爆炸装置(SVBIED)进行的，该装置在拉卡市 Na‘im 环岛附近一个叙利亚民主力量控制的检查站附近引爆，第二次袭击是在拉卡市 Rashid 公园附近的一辆叙利亚民主力量车辆附近一个路边简易爆炸装置引爆后发生的。